

**EKSPLOITASI ANAK:  
PERLINDUNGAN HUKUM ANAK JALANAN DALAM  
PERSPEKTIF HUKUM PIDANA DI DAERAH YOGYAKARTA**



**TESIS**

**Disusun dan Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Memperoleh Gelar Magister Program Studi  
Ilmu Hukum**

**Oleh :**

**Andriyani Mustika Nurwijayanti**

**NIM : R 100080042**

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2011**

**EKSPLOITASI ANAK:  
PERLINDUNGAN HUKUM ANAK JALANAN DALAM  
PERSPEKTIF HUKUM PIDANA DI DAERAH YOGYAKARTA**

**TESIS**

**Diajukan Kepada  
Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta  
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Magister  
dalam Ilmu Hukum**

**Oleh :  
Andriyani Mustika Nurwijayanti  
NIM : R 100080042**

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
2011**

## **NOTA PEMBIMBING**

**Dr. Nurhadiantomo**

Dosen Program Magister Ilmu Hukum

Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal : Tesis Saudara Andriyani Mustika Nurwijayanti

Direktur Program Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara:

Nama : Andriyani Mustika Nurwijayanti

NIM : R.100080042

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Judul : "Eksplorasi Anak: Perlindungan Hukum Anak Jalanan Dalam Perspektif Hukum Pidana Di Daerah Yogyakarta

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam Sidang Ujian Tesis pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, \_\_\_\_\_ 2011

Pembimbing

**Dr. Nurhadiantomo**

## **NOTA PEMBIMBING**

**Dr. Natangsa Surbakti, SH, M. Hum**

Dosen Program Magister Ilmu Hukum

Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal : Tesis Saudara Andriyani Mustika Nurwijayanti

Direktur Program Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara :

Nama : Andriyani Mustika Nurwijayanti

NIM : R.100080042

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Judul : "Eksplorasi Anak: Perlindungan Hukum Anak Jalanan Dalam Perspektif Hukum Pidana Di Daerah Yogyakarta

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam Sidang Ujian Tesis pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, \_\_\_\_\_ 2011

Pembimbing

**Dr. Natangsa Surbakti, SH, M. Hum**

**TESIS BERJUDUL**  
**EKSPLOITASI ANAK :**  
**PERLINDUNGAN HUKUM ANAK JALANAN DALAM**  
**PERSPEKTIF HUKUM PIDANA DI DAERAH YOGYAKARTA**

yang dipersiapkan dan disusun oleh  
**ANDRIYANI MUSTIKA NURWIJAYANTI**  
telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
pada tanggal 2 Agustus 2011  
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

**SUSUNAN DEWAN PENGUJI**

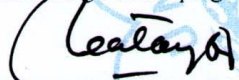
Pembimbing Utama

  
.....  
**Dr. Nurhadiantomo**

Anggota Dewan Penguji Lain

  
.....  
**Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum.**

Pembimbing Pendamping I

  
.....  
**Dr. Natangsa Surbakti, S.H., M.Hum.**

Pembimbing Pendamping II

Surakarta, 22 Agustus 2011

Universitas Muhammadiyah Surakarta  
Program Pascasarjana  
Direktur,

  
.....  
**Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum.**

## **PERNYATAAN KEASLIAN TESIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Andriyani Mustika Nurwijayanti  
Nim : R 100080042  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Judul Tesis : "Eksploitasi Anak: Perlindungan Hukum Anak Jalanan  
Dalam Perspektif Hukum Pidana Di Daerah Yogyakarta

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang saya serahkan ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, maka gelar dan ijazah yang diberikan oleh universitas batal saya terima.

Surakarta, .....

Yang membuat pernyataan,

Andriyani Mustika Nurwijayanti

## MOTTO

*Allah menghendaki kemudahan bagimu dan tidak menghendaki kesukaran bagimu.*

*(Al Baqarah : 185)*

*Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain.*

*(Al Qur'an, 94 : 6,7)*

## **ABSTRAK**

Andriyani Mustika Nurwijayanti. R 100080042. Eksploitasi Anak : Perlindungan Hukum Anak Jalanan Dalam Perspektif Hukum Pidana Di Daerah Yogyakarta. **Tesis. Program Pasca Sarjana Magister Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. 2011.**

Faktor pendorong yang menyebabkan anak turun ke jalan adalah kehidupan rumah asal anak-anak tersebut, selain itu juga karena faktor ekonomi rumah tangga. Pemerintah dan lembaga-lembaga sosial yang informal sampai saat ini belum menentukan metode untuk menyelesaikan masalah anak jalanan karena tidak melihat akar masalah dari keberadaan anak jalanan.

Tujuan penelitian ini adalah (1) mengetahui faktor penyebab munculnya anak jalanan di Yogyakarta. (2) mengetahui tindak pidana yang dilakukan anak jalanan dan bentuk perlindungan hukum pidana yang diberikan pemerintah kepada anak jalanan. (3) mengetahui penanganan anak jalanan yang dilakukan secara formal maupun non formal di Yogyakarta.

Jenis penelitian ini adalah non normatif deskriptif. Adapun lokasi penelitian ini adalah di Kota Yogyakarta. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik cuplikan menggunakan Purposive sampling. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui penelitian wawancara, observasi dan studi pustaka, sedangkan teknik analisis datanya adalah analisis interaktif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) Faktor-faktor yang menyebabkan munculnya anak jalanan di Yogyakarta adalah karena adanya anak balita terlantar, anak terlantar, anak nakal, anak jalanan, wanita rawan sosial ekonomi, korban tindak kekerasan, lanjut usia terlantar, penyandang cacat, keluarga berumah tidak layak huni, keluarga bermasalah sosial psikologis, pekerja migran bermasalah sosial dan keluarga fakir miskin. (2) Tindak pidana yang dilakukan anak jalanan di Yogyakarta antara lain memalak, memeras dan melakukan ancaman kepada korban. Dalam hal ini penanganan yang diperlukan untuk anak jalanan tersebut adalah dengan memasukkan anak tersebut kedalam lembaga atau rumah singgah untuk mendapatkan pendidikan yang sesuai dengan usianya (3) Penanganan anak jalanan yang dilakukan secara formal maupun non formal di Yogyakarta adalah dengan cara perhatian, pengertian, pembinaan dan pendampingan.

**Kata kunci :Perlindungan Hukum, Anak Jalanan**



## **ABSTRAK**

**Andriyani Mustika Nurwijayanti. NIM. R.100080042. Eksploitasi Anak : Perlindungan Hukum Anak Jalanan Dalam Perspektif Hukum Pidana Di Daerah Yogyakarta. Tesis. Program Pasca Sarjana Magister Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, 2011.**

Banyaknya anak jalanan karena ada faktor pendorong yang sangat kuat menyebabkan anak-anak memilih hidup di jalan. Kehidupan rumah asal anak-anak tersebut merupakan salah satu faktor pendorong penting, seperti keluarga yang tidak harmonis, perceraian, pertengkar, hadirnya ayah atau ibu tiri, ketidak adanya orang tua baik karena meninggal dunia maupun tidak bisa menjalankan fungsinya. Hal ini kadang semakin diperparah oleh hadirnya kekerasan fisik atau emosional pada anak. Dengan kondisi rumah yang demikian sangat potensial untuk menjadikan anak lari dari rumah

Tujuan penelitian adalah (1) Untuk mengetahui faktor penyebab munculnya anak jalanan di Yogyakarta. (2) Untuk mengetahui tindak pidana yang dilakukan anak jalanan dan bentuk perlindungan hukum pidana yang diberikan pemerintah kepada anak jalanan. (3) Untuk mengetahui penanganan anak jalanan yang dilakukan secara formal maupun non formal di Yogyakarta

Metode penelitian ini adalah penelitian normatif deskriptif. Adapun lokasi penelitian ini adalah di Kota Yogyakarta. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui penelitian adalah wawancara, observasi dan studi pustaka, sedangkan teknik analisis datanya adalah analisis interaktif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) Faktor-faktor yang menyebabkan munculnya anak jalanan di Yogyakarta adalah karena adanya anak balita terlantar, anak terlantar, anak nakal, anak jalanan, wanita rawan sosial ekonomi, korban tindak kekerasan, lanjut usia terlantar, penyandang cacat, keluarga berumah tidak layak huni, keluarga bermasalah sosial psikologis, pekerja migran bermasalah sosial dan keluarga fakir miskin. (2) Tindak pidana yang dilakukan anak jalanan di Yogyakarta antara lain memalak, memeras dan melakukan ancaman kepada korban. Meskipun demikian perilaku anak jalanan tersebut tetap saja dapat dikatakan sebagai tindak pidana apabila memenuhi unsur-unsur pidana. (3) Penanganan anak jalanan yang dilakukan secara formal maupun non formal di Yogyakarta adalah dengan cara perhatian, pengertian, pembinaan dan pendampingan. Pendampingan dan pembinaan dilakukan di Rumah Singgah Anak Mandiri yang berada dibawah Yayasan Insan Mandiri sebagai payung pelindung secara legal formal. RSAM tersebut terletak di jalan perintis kemerdekaan No.33B Kebrokan, Pandeyan, Umbulharjo, Yogyakarta. Adanya RSAM ini merupakan proses informal yang memberikan suasana pusat realisasi anak jalanan terhadap system nilai dan norma di masyarakat.

**Kata kunci: Perlindungan Hukum, Anak Jalanan, Perspektif Hukum Pidana**

## **ABSTRACT**

Andriyani Mustika Nurwijayanti. NIM. R.100080042. Exploitation of Children: Legal Protection of Street Children in the Criminal Law in Regional Perspective Yogyakarta.Tesis. Graduate Program Master of Law Universitas Muhammadiyah Surakarta, 2011.

The number of street children because there is a very strong motivating factor causing the children chose to live on the street. Home life from the children is one important driving factors, such as family disharmony, divorce, fights, presence of father or stepmother, a lack of good parents by death or can not perform its functions. This is sometimes compounded by the presence of physical or emotional abuse in children. With the condition of the house such huge potential to make children run away from home

The research objective is to (1) To determine the factors causing the emergence of street children in Yogyakarta. (2) To know the criminal act committed street children and criminal forms of legal protection provided by the government to street children. (3) To determine the handling of street children conducted formal and informal in Yogyakarta

This research method is descriptive normative research. The location of this research is in the city of Yogyakarta. Types of data used are primary data and secondary data. Data collection techniques were interviews conducted through research, observation and book study, while data analysis technique is interactive analysis.

Results showed that (1) The factors that led to the emergence of street children in Yogyakarta is due to the toddler abandoned, neglected children, juvenile delinquents, street children, vulnerable women socio-economic, victims of violence, abandoned elderly, disabled, families homelessness is not suitable for habitation, family social psychological problems, social problems of migrant workers and needy families. (2) offenses committed street children in Yogyakarta, among others memalak, blackmail and making threats to the victim. Nevertheless the behaviors of street children still can be regarded as a criminal act if it meets the criminal elements. (3) The handling of street children who made a formal or non formal education in Yogyakarta is by way of attention, understanding, coaching and mentoring. Mentoring and coaching to do at Home Children's Shelter Foundation Mandiri, which is under the protective umbrella Insan Mandiri as legally formal. RSAM is located in the path of independence No.33B Kebrokan pioneer, Pandeyan, Umbulharjo, Yogyakarta. The existence of this RSAM an informal process that gives the atmosphere of the center of the realization of street children against a system of values and norms in society.

Key words: Legal Protection, Street Children, Criminal Law Perspective

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan segenap kemampuan yang ada. Adapun judul tesis ini adalah :“EKSPLOITASI ANAK: PERLINDUNGAN HUKUM ANAK JALANAN DALAM PERSPEKTIF HUKUM PIDANA DI DAERAH YOGYAKARTA.”

Tesis ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi syarat guna mencapai Gelar Magister Ilmu Hukum pada Universitas Muhammadiyah Surakarta. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Prof. Dr. Bambang Setiaji, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati, SH, M.Hum, selaku Ketua Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Prof. Dr. Harun, SH, M. Hum, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta
4. Dr. Nurhadiantomo, selaku pembimbing I yang telah meluangkan waktu dan pemikirannya serta kesabaran dalam memberikan bimbingan.
5. Dr. Natangsa Surbakti, SH. M. Hum, selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pemikirannya serta kesabaran dalam memberikan bimbingan.
6. Seluruh staf Pengajar Program Pascasarjana Magister Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan bekal kepada penulis dengan ilmu pengetahuan yang sangat bermanfaat dalam hidup dan karya dalam masyarakat.
7. Seluruh Pimpinan dan staf STIKES KENDAL yang telah memberikan ijin dan kesempatan penulis untuk belajar dan studi lanjut di Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
8. Rubiyanto, S.Kep (suami tercinta). M. Ikhsanul Fikry, M. Salman Al. Farisi, Salma Khairunnisa A (anak-anakku tersayang) dan Kedua Orangtuaku yang

dengan setia memberikan semangat, dorongan moral selama penulis belajar di Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu terselesaikannya penulisan tesis ini.

Dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan dengan terselesaikannya Tesis ini, kepada para pembaca untuk dapat memberikan kritik dan saran yang bersifat membangun dimana nantinya akan dapat penulis pergunakan dan sebagai penyempurnaan dalam penyusunan tulisan selanjutnya.

Akhirnya penulis berharap semoga dengan adanya tesis ini dapat bermanfaat bagi pihak yang berkepentingan, baik secara langsung maupun tidak langsung.

Surakarta,

2011

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN NOTA PEMBIMBINGAN .....	iii
HALAMAN NOTA PEMBIMBINGAN .....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN .....	v
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TESIS .....	vi
HALAMAN MOTTO .....	vii
ABSTRAK .....	viii
ABSTRACT .....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR BAGAN.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
BAB I        PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Pembatasan dan Perumusan Masalah.....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
D. Kerangka Teori.....	10
E. Penelitian yang Relevan.....	11
F. Metode Penelitian.....	16
1. Metode Pendekatan.....	16
2. Jenis Penelitian.....	18
3. Lokasi Penelitian.....	18
4. Jenis dan Sumber Data.....	18
5. Teknik Cuplikan.....	19
6. Teknik Pengumpulan Data.....	20
7. Teknik Analisis Data.....	22

BAB II	TINJAUAN PUSTAKA.....	26
	A. Tinjauan Pustaka.....	26
	1. Teori Kesejahteraan Anak.....	26
	2. Perlindungan Hukum Anak Jalanan.....	34
	3. Tinjauan Umum Anak.....	44
	4. Hukum Keluarga.....	46
BAB III	DESKRIPSI ANAK JALANAN DI PROPINSI YOGYAKARTA.....	49
	A. Sebaran Anak Jalanan di Yogyakarta.....	49
	B. Faktor Penyebab Munculnya Anak Jalanan di Yogyakarta.....	52
	C. Perlindungan Hukum Anak Jalanan di Yogyakarta.....	54
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	60
	A. Faktor Penyebab Munculnya Anak Jalanan di Yogyakarta.....	60
	B. Tindak Pidana yang Dilakukan Anak Jalanan dan Bentuk Perlindungan Hukum Pidana yang Diberikan Pemerintah Kepada Anak Jalanan.....	88
	C. Penanganan Anak Jalanan yang Dilakukan Secara Formal dan Non Formal di Yogyakarta.....	108
BAB V	PENUTUP.....	126
	A. Simpulan.....	126
	B. Saran.....	128

Daftar Pustaka

## DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan 1      Model Analisis Interaktif.....	24

## DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel 1	Data Rekapitulasi Jumlah Peserta Program Pelayanan Kesejahteraan Sosial Anak Tahun 2010.....	115
Tabel 2	Anak Binaan Rumah Singgah Anak Mandiri.....	115